

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 сентября 2015 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

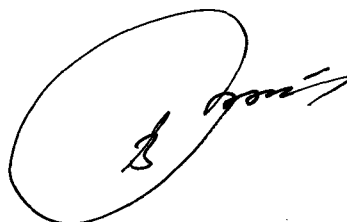
С.Е.Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с созданием единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения».

Приложение:

текст законопроекта на 5 л.,
пояснительная записка на 5 л.,
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с созданием единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения» на 1 л.,
финансово-экономическое обоснование на 1 л.,
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



В.И.Лысаков



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.09.2015 Время 14:02
№887292-6; 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы
В.И. Лысаковым

Проект
№ 887 292-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях в связи с созданием единого
федерального центра автоматизированной фиксации
административных правонарушений в области дорожного движения
государственной инспекции безопасности дорожного движения**

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1) следующие изменения:

1) абзац второй части 3 статьи 12.10 дополнить словами «, а в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами

фото- и киносъемки, видеозаписи – наложение административного штрафа в размере пяти тысяч рублей»;

2) часть 1 статьи 23.1 после слов «частью 3 статьи 12.10» дополнить словами «(за исключением случаев фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи)»;

3) в статье 23.3:

а) в части 1:

слова «частями 1 и 2 статьи 12.10» заменить словами «частями 1 и 2, частью 3 (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи) статьи 12.10»;

б) в части 2:

в пункте 5:

слова «начальник центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения, его заместитель,» исключить;

слова «частями 2 – 6 и частью 7 (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи) статьи 12.9» заменить словами «частями 2 – 6 статьи 12.9»;

слова «частями 1 – 4, частью 5 (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи) статьи 12.15» заменить словами «частями 1 – 4 статьи 12.15»;

слова «частями 1 – 3, частью 3¹ (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи), частью 4, частью 5 (за исключением случаев, когда эти полномочия переданы в соответствии с частью 1 статьи 23.79 настоящего Кодекса), частями 6 и 7 статьи 12.16» заменить словами «частями 1 – 3, 4, частью 5 (за исключением случаев, когда эти полномочия переданы в соответствии с частью 1 статьи 23.79 настоящего Кодекса), частями 6 и 7 статьи 12.16»;

слова «статьей 12.21³ (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи),» исключить;

дополнить пунктом 6¹ следующего содержания:

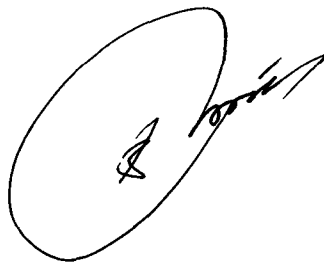
«6¹) сотрудники единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения, имеющие специальное звание, - об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 настоящего Кодекса, в случае их фиксации работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи;»;

4) часть 1 статьи 23.79 после цифр «12.16» дополнить словами «(за исключением случаев фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи)».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized oval shape with a smaller, more complex mark inside it.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с созданием единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения»

В настоящее время надзор за дорожным движением с использованием средств автоматизированной фиксации нарушений ПДД осуществляется в 80 субъектах Российской Федерации. Данную деятельность осуществляют 87 центров автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД. Система автоматизированной фиксации нарушений ПДД включает в себя около 5 тыс. стационарных и около 4 тыс. передвижных комплексов. В 2014 году указанными комплексами было зафиксировано более 40,5 млн. правонарушений.

При этом организация работы системы автоматизированной фиксации, как правило, осуществляется в субъектах Российской Федерации в 2 этапа:

1) за счет региональных бюджетов устанавливаются и обслуживаются комплексы автоматизированной фиксации нарушений ПДД, а также каналы связи между данными комплексами и центрами автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД (поскольку региональный бюджет получает денежные средства от административных штрафов, наложенных посредством использования данных комплексов);

2) за счет федерального бюджета (бюджетные ассигнования, выделенные МВД России) организуется работа самих центров автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД, которыми выносятся постановления по делам об административных правонарушениях.

Данная схема работы являлась целесообразной на первоначальной стадии, в первые годы существования автоматизированной фиксации нарушений ПДД – это обосновывалось близостью комплексов и центров, позволявшей оперативно решать возникающие технические проблемы.

Между тем, в настоящее время указанную схему работы представляется целесообразным модернизировать, сохранив за властями субъектов Российской Федерации (которые заинтересованы в поступлениях в бюджет

денежных средств от административных штрафов) вопросы финансирования установки и обслуживания комплексов автоматизированной фиксации нарушений ПДД, а также каналов связи между данными комплексами и информационной системой МВД России, одновременно с этим объединив 87 существующих центров автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД в единый федеральный центр автоматизированной фиксации административных правонарушений, которым будут рассматриваться дела об административных правонарушениях.

Данное решение, в условиях сокращения штатной численности МВД России и экономии средств федерального бюджета, позволит высвободить должности сотрудников органов внутренних дел в регионах, передав их в строевые подразделения Госавтоинспекции (так как штатная численность единого федерального центра будет значительно меньше, чем суммарная штатная численность 87 центров), а также избежать избыточных расходов федерального бюджета (так как расходы 87 центров во многом схожи – это сопровождение и доработка используемого программного обеспечения, которое идентично, обслуживание оргтехники, хранение доказательной базы и т.д., то есть сосредоточение данных расходов в едином федеральном центре позволит добиться существенной экономии средств МВД России).

Также создание единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД, помимо вопросов экономии денежных средств и высвобождения должностей сотрудников полиции, целесообразно и по ряду других причин.

Так, к сожалению, приходится констатировать, что органами исполнительной власти ряда субъектов Российской Федерации система автоматизированной фиксации нарушений ПДД рассматривается не как средство борьбы с аварийностью на дорогах, а исключительно как средство получения дополнительных денежных средств в бюджет региона. В связи с этим периодически в регионах возникают «скандалы», в том числе выходящие на первые полосы федеральных СМИ, когда региональные власти, используя свое влияние и «политический вес» в субъекте, вынуждают руководителей центров автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД любыми способами увеличивать количество выносимых постановлений о наложении административных штрафов, что приводит к фальсификациям данных,

полученных с комплексов автоматизированной фиксации нарушений ПДД, к вынесению постановлений по некачественным материалам (нечитаемые номерные знаки, недостаточное освещение участков дорог, неразличимая разметка), которые при надлежащем рассмотрении должны были бы быть «забракованы», и т.д. Один из таких случаев, получивших наибольшую огласку в федеральных СМИ, имел место в Краснодарском крае.

Кроме того, установлен ряд фактов создания в субъектах Российской Федерации так называемых «белых списков» транспортных средств, в отношении собственников которых центрами автоматизированной фиксации административных правонарушений не выносятся постановления. Такой факт был зафиксирован, в частности, в Республике Саха (Якутия).

Зачастую такие списки создаются, опять же, за счет определенного «давления» со стороны региональных органов исполнительной власти либо непосредственно ими самими. Последний вариант стал возможным, поскольку между комплексами автоматизированной фиксации нарушений ПДД и центром автоматизированной фиксации административных правонарушений в ряде регионов данные обрабатываются сторонней информационной системой, не принадлежащей и не контролируемой МВД России. Такой факт был зафиксирован, в частности, в городе Москве.

Существование подобных информационных систем (в которых информация с комплексов автоматизированной фиксации нарушений ПДД обрабатывается еще до ее передачи в центры автоматизированной фиксации административных правонарушений), многообразие используемого в регионах программного обеспечения, «зоопарк» применяемых комплексов автоматизированной фиксации нарушений ПДД с различными форматами данных и разнообразие каналов связи, в том числе и не защищенных надлежащим образом от внешнего доступа, ставят под угрозу принцип неотвратимости наказания за административные правонарушения.

Кроме того, что особенно важно, это влечет массовое нарушение законодательства о защите персональных данных граждан, а также допуск широкого круга неаттестованных лиц (разработчиков программного обеспечения региональных центров автоматизированной фиксации административных правонарушений, гражданских операторов указанных центров и др.) к информации о транспортных средствах и, в том числе, о маршрутах перемещения объектов государственной охраны, которые отнесены к государственной тайне, а также военных транспортных средств.

Таким образом, системы, предназначенные для решения оперативных задач и позволяющие отслеживать маршруты перемещения любого транспортного средства, в настоящее время могут использоваться лицами, не имеющими никакого отношения к правоохранительным органам.

Между тем, только должностные лица правоохранительных органов несут повышенную ответственность за надлежащее исполнение своих функций, за их деятельностью установлен строгий контроль как на ведомственном, так и на межведомственном уровне. При этом деятельность гражданских лиц, допущенных в настоящее время к работе с указанными информационными системами, остается фактически бесконтрольной.

Сосредоточение в «одних руках», на федеральном уровне, вопросов рассмотрения данных, полученных с комплексов автоматизированной фиксации нарушений ПДД, и вынесения соответствующих постановлений по делам об административных правонарушениях позволит полностью исключить возможность какого-либо влияния (в том числе и со стороны региональных органов исполнительной власти) на должностных лиц МВД России, принимающих соответствующие решения, систематизирует данную работу, позволит использовать единые программные и технические решения при осуществлении данной деятельности.

Одновременно с этим создание единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД решит и вопросы защиты персональных данных граждан при осуществлении соответствующей юрисдикционной деятельности, исключит возможность доступа неаттестованных лиц к информации о транспортных средствах, их владельцах и маршрутах их перемещения.

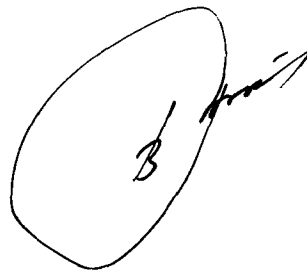
Также, что особенно актуально в современных условиях, за счет создания единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений будет корректно («из одной точки») выстроена работа МВД России со всеми внешними информационными системами — это, в частности, Единый портал государственных услуг (посредством которого гражданам направляется и предоставляется информация о вынесенных в отношении них постановлениях), информационная система ФССП России (куда в электронном виде направляются вторые экземпляры постановлений, штраф по которым не был уплачен, для его принудительного взыскания) и др.

Для достижения указанных целей подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с созданием единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения» (далее – законопроект).

Законопроектом предусматривается внесение изменений в статьи 23.3 и 23.79 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), передающих право рассмотрения всех дел об административных правонарушениях в области дорожного движения, в случае их фиксации работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи, сотрудникам единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД, имеющим специальное звание.

Одновременно с этим законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в часть 1 статьи 23.1 КоАП, а также скорректировать санкцию части 3 статьи 12.10 КоАП в целях обеспечения возможности применения работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений, предусмотренных данной нормой.

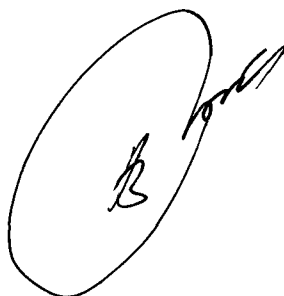
Ввести соответствующие изменения в силу предлагается с 1 января 2017 года в связи с необходимостью проведения после принятия законопроекта соответствующих организационно-штатных изменений в МВД России.

A handwritten signature, possibly reading 'В. И. ...', is enclosed within a hand-drawn oval. The signature is written in dark ink on a white background.

Финансово-экономическое обоснование

проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с созданием единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения»

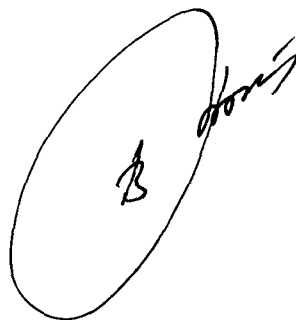
Для реализации Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с созданием единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения» не потребуется дополнительного финансирования из средств федерального бюджета.

A handwritten signature, possibly reading "В. П.", is enclosed within a hand-drawn oval. To the right of the oval, there are additional handwritten marks that appear to be initials or a continuation of the signature.

Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с созданием единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с созданием единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия законов и иных нормативных правовых актов.

A handwritten signature, possibly reading "В. Жилин", is enclosed within a hand-drawn oval.